

UCHWAŁA NR XV/119/2019
RADY MIEJSKIEJ GMINY STĘSZEW
z dnia 25 września 2019r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Stęszew

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) Rada Miejska Gminy Stęszew uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Mirosława Gugały w sprawie działań Burmistrza Gminy Stęszew w zakresie opracowania dokumentacji projektowej funkcjonalnych punktów przesiadkowych w Stęszewie i Strykowie.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Gminy Stęszew do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY MIEJSKIEJ
GMINY STĘSZEW

inż. Mirosław Potrawiak

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 7 sierpnia 2019 roku Mirosław Gugała wniósł skargę na działania Burmistrza Gminy Stęszew w zakresie realizacji procedury przetargowej i udzielenia zamówienia publicznego z dnia 23 grudnia 2016 roku (BZP 372972) dotyczący opracowania dokumentacji projektowej funkcjonalnych punktów przesiadkowych w Stęszewie i Strykowie. Skarżący podniósł, że dostarczony projekt:

- 1) nie zawiera wszystkich elementów określonych w SIWZ;
 - 2) nie został zweryfikowany przez zamawiającego w zakresie zgodności z MPZP,
- co zdaniem skarżącego mogło doprowadzić do naruszenia PZP oraz generowania nienależnych lub dodatkowych środków budżetowych. Ponadto skarżący uważa, że dostarczony projekt nie jest zgodny z Koncepcją Modernizacji Układów Drogowych opracowaną na zlecenie Stowarzyszenia Metropolii Poznań i nie uwzględnia MPZP.

Dokonując ustalenia stanu faktów istotnych dla rozstrzygnięcia skargi, wskazać należy, że Gmina Stęszew wraz Powiatem Poznańskim realizuje inwestycję polegającą na budowie punktów przesiadkowych dla mieszkańców korzystających z publicznego transportu zbiorowego, głównie o kolejowego. Węzły przesiadkowe mają być wykonane przy dworcach kolejowych w Stęszewie i Strykowie. Celem uzyskania dofinansowania zdania ze środków pochodzących z

Unii Europejskiej w ramach programu WRPO 2014-2020 przystąpiono do sporządzenia dokumentów niezbędnych do złożenia wniosku o dofinansowanie. Zarządzający programem – Marszałek Województwa Wielkopolskiego informował, że wnioski będą przyjmowane w 2018 roku. Wobec tego Gmina Stęszew w 2016 roku przystąpiła do opracowywania dokumentów wymaganych od wnioskodawców programu. W tym celu rozpoczęto procedurę uzyskania w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (dalej RDOŚ) decyzji o środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację inwestycji. Ponadto przystąpiono do sporządzenia projektu budowlanego i uzyskania pozwolenia na budowę. W trakcie realizacji tych procedur doszło do opóźnienia w uzyskaniu decyzji środowiskowej z powodu opóźnień w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez RDOŚ. Opóźnienia te uniemożliwiały sprawne prowadzenie prac nad projektem budowlanym i uzyskaniem pozwolenia na budowę. Ponadto w 2017 roku Marszałek Województwa poinformował zainteresowanych, że przyspieszył termin składania wniosków o dofinansowanie w ramach programu WRPO 2014-2020 i ustalił, że nowy termin upływa w 2017 roku. Ponadto podano, że składając wniosek o dofinansowanie można zastąpić projekt i pozwolenie na budowę Programem Funkcjonalno-Użytkowym. W konsekwencji tych zdarzeń Gmina Stęszew ograniczyła zakres zlecenia projektu budowlanego i zamówiła zgodnie z wymaganiami Urzędu Marszałkowskiego Program Funkcjonalno-Użytkowy. Wraz z ograniczeniem zakresu zamówienia nastąpiło umniejszenie wynagrodzenia wykonawcy. Sporządzenie tych dokumentów umożliwiło Gminie złożenie wniosku i uzyskanie w konsekwencji dofinansowania inwestycji. Obecnie po podpisaniu umowy z wykonawcą inwestycja jest realizowana w formule zaprojektuj i zbuduj. Wykonawca sporządzi projekt węzłów przesiadkowych oraz wykona prace budowlane.

Odnosząc się do podnoszonej przez skarżącego kwestii niezgodności Programu Funkcjonalno-Użytkowego z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (dalej MPZP), w zakresie budowy ścieżek rowerowych, należy zauważyć, że MPZP przewiduje możliwość wykonania ścieżek rowerowych, a nie obowiązek ich wykonania. Gmina Stęszew przystępując do planowania inwestycji w węzły przesiadkowe brała pod uwagę możliwość wybudowania szeregu ścieżek rowerowych. W trakcie sporządzenia projektu budowlanego i dokonania dokładnych pomiarów z uwzględnieniem naniesionych w zasobie geodezyjnym zmian przebiegu granic nieruchomości sąsiadujących z planowaną inwestycją, ustalono, że wykonanie ścieżek wiązałoby się z koniecznością usunięcia istniejącej zieleni, a w szczególności wieloletnich drzew. W konsekwencji w pasie drogowym nie ma możliwości umieszczenia ścieżki rowerowej. Ponadto analizy intensywności ruchu pojazdów na ulicy Lipowej w Strykowie wykazały, że jest on niewielki, a wycinka drzew spowodowałaby znaczny uszczerbek w środowisku. Ponadto podnoszony przez skarżącego brak zgodności Programu Funkcjonalno-Użytkowego (dalej PFU) z MPZP w zakresie liczby zjazdów na posesję, wyjaśnić należy, że w PFU wszystkie posesje mają przewidziany jeden zjazd.

Przechodząc do zarzutu skargi dotyczącego niezgodności Koncepcji Modernizacji Układów Drogowych (dalej KMUD) opracowanej na zlecenie Stowarzyszenia Metropolii Poznań z MPZP, wskazać należy, że KMUD nie jest załącznikiem do MPZP. Ponadto koncepcja może zawierać wskazówki do realizacji przedsięwzięć w niej przewidzianych, a które mogą, ale nie muszą być uwzględnione w MPZP.

Co do podnoszonego przez skarżącego zarzutu, że PFU nie jest zgodny z wnioskami mieszkańców Strykowo i poparciem jakiego udzielił Burmistrz Gminy Stęszew mieszkańcom Strykowa w jego piśmie z dnia 31 maja 2016 roku, adresowanym do Generalnej Dyrekcji Dróg i Autostrad (dalej GDDKiA), ustalono, że burmistrz z całą stanowczością w ramach swoich kompetencji poparł mieszkańców Strykowa. Zorganizował także spotkanie mieszkańców w Strykowie z udziałem przedstawicieli GDDKiA. Zauważyć należy jednak, że wnioski te były składane w ramach wykonywania przez GDDKiA modernizacji drogi krajowej nr 32 na odcinku przebiegającym przez Strykowo. Gmina nie posiada uprawnień do władczego oddziaływania na GDDKiA.

W zakresie zarzutu skargi dotyczącego odwodnienia ul. Lipowej w Strykowie, ustalono, że projektowane odwodnienie ulicy jest zgodne z MPZP.

Podnoszone przez skarżącego wątpliwości co do ułożenia nakładki asfaltowej na ul. Lipowej w Strykowie zostały już wyjaśnione wcześniej przeprowadzonymi badaniami podłoża, na którym ułożony jest istniejący bruk. Wyniki tych badań wykazały zgodność podłoża z obowiązującymi przepisami.

Wobec powyższego skargę Mirosława Gugały uznaje się za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY MIEJSKIEJ
GMINY STĘSZEW

inż. Mirosław Potrawiak