

UCHWAŁA NR XIX/140/2019
RADY MIEJSKIEJ GMINY STĘSZEW

z dnia 19 grudnia 2019 r.

w sprawie ustanowienia zasad na jakich przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych przysługuje dieta

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2019r., poz. 506) Rada Miejska Gminy Stęszew, uchwala co następuje.

§ 1. Przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych przysługuje dieta za:

- 1) udział w sesjach Rady Miejskiej Gminy Stęszew,
- 2) organizację zebrań mieszkańców jednostki pomocniczej,
- 3) udział w spotkaniach organizowanych przez organy Gminy Stęszew w sprawach dotyczących mieszkańców jednostki pomocniczej,
- 4) nadzorowanie mienia przekazanego jednostce pomocniczej w statucie jednostki,
- 5) zgłaszanie przypadków uszkodzenia mienia gminy na terenie jednostki pomocniczej,
- 6) wykonywanie obowiązków określonych w statucie jednostki pomocniczej,
- 7) inne obowiązki określone w aktach powszechnie obowiązującego prawa,
- 8) doręczanie mieszkańcom decyzji (nakazów płatniczych).

§ 2. 1. Przewodniczącym jednostek pomocniczych przysługuje miesięczna dieta za wykonywanie czynności określonych w § 1, ustalona proporcjonalnie do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej oraz liczby mieszkańców w sołectwie.

2. Wysokość diety ustala się według następującego wzoru:

$$D_i = (M_w \times W_{jp}) + (50 \text{ zł} \times L_s)$$

Objaśnienie skrótów:

D_i - miesięczna dieta

M_w - minimalne wynagrodzenie określone ustawą i wydanymi rozporządzeniami

W_{jp} - współczynnik jednostki pomocniczej będący pochodną liczby mieszkańców jednostki według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego naliczenie diet, który wynosi:

- 1) w jednostce pomocniczej do 200 mieszkańców - 0,15
- 2) w jednostce pomocniczej od 201 do 600 mieszkańców - 0,17
- 3) w jednostce pomocniczej powyżej 600 mieszkańców - 0,19

L_s - liczba sesji Rady Miejskiej Gminy Stęszew, w których uczestniczył przewodniczący jednostki pomocniczej w jednym miesiącu.

§ 3. Przewodniczącemu jednostki pomocniczej nie przysługuje prawo do diety w części obejmującej świadczenie za obecność na sesji (współczynnik **L_s**), jeżeli jest radnym gminy i pobiera dietę dla radnego na zasadach ustalonych przez Radę Miejską Gminy Stęszew.

§ 4. 1. Obecność przewodniczącego jednostki pomocniczej na sesji Rady Miejskiej Gminy Stęszew, ustala się na podstawie listy obecności podpisanej przed wejściem na salę, w której obraduje Rada Miejska Gminy Stęszew.

2. Przewodniczącemu jednostki pomocniczej nie przysługuje dieta w części dotyczącej udziału w sesji Rady Miejskiej Gminy Stęszew w przypadku opuszczenia sesji przed zamknięciem jej przez przewodniczącego.

3. Przewodniczącemu jednostki pomocniczej przysługuje prawo złożenia w terminie 2 dni od dnia sesji, usprawiedliwienia okoliczności i przyczyn opuszczenia sesji przed jej zamknięciem. Usprawiedliwienie składa się do przewodniczącego Rady Miejskiej Gminy Stęszew.

4. Przewodniczący Rady Miejskiej Gminy Stęszew dokonuje samodzielnej oceny wystąpienia konkretnych okoliczności usprawiedliwiających opuszczenie przez przewodniczącego jednostki pomocniczej gminy sesji rady przed jej zamknięciem. Jeżeli przewodniczący rady gminy uzna złożone w usprawiedliwieniu wyjaśnienia, to przewodniczącemu jednostki pomocniczej przysługuje dieta za obecność na sesji.

5. Jeżeli usprawiedliwienie nieobecności nastąpi po terminie wypłaty diety, to kwota należna z tytułu obecności na sesji jest wypłacana wraz z dietą w kolejnym miesiącu.

§ 5. Diety dla przewodniczących jednostek pomocniczych wypłaca się do ostatniego dnia miesiąca z dołu, na rachunek bankowy wskazany przez uprawnionego do diety. W przypadku, gdy sesja Rady Miejskiej Gminy Stęszew przypada na ostatni dzień miesiąca, dieta za udział w niej wypłacana jest w kolejnym miesiącu w terminie płatności kolejnej diety.

§ 6. Traci moc uchwała Rady Miejskiej Gminy Stęszew z dnia 29 grudnia 2003 r. nr XII/125/2003 w sprawie ustanowienia zasad ustalania wysokości i wypłacania diet dla przewodniczących jednostek pomocniczych.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Stęszew i Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Stęszew.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 roku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Gminy Stęszew

inż. Mirosław Potrawiak

UZASADNIENIE

do uchwały nr XIX/140/2019

Rady Miejskiej Gminy Stęszew

z dnia 19 grudnia 2019 roku

1. Ustawodawca w art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wprowadził uprawnienie dla rady gminy do ustanowienia zasad, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej.
2. W możliwości określania zasad przyznania diety mieści się kompetencja radnych polegająca na przyznaniu sołtysom diety, jej wysokości oraz dookreślenia sytuacji uprawniających do jej uzyskania. Z tej kompetencji radni gminy mogą skorzystać, co powoduje, że nawet nieprzyznanie diety sołtysom nie spowoduje naruszenia art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, tym bardziej, że powołany przepis nawet nie ogranicza dyskrejonalnej władzy rady gminy pojęciami niedookreślonymi (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Bydgoszczy z dnia 28 czerwca 2019 r. II SA/Bd 181/19).
3. § 1 projektu uchwały wymienia obszary aktywności sołtysów i przewodniczącego Samorządu Mieszkańców Stęszewa. Ich zadania wynikają z przyjmowanych przez organy gminy dokumentów, statutów jednostek pomocniczych, bieżących potrzeb lokalnych społeczności bądź z powszechnie obowiązujących przepisów prawa.
4. W § 2 uchwały przyjmuje się zasadę, że przewodniczącym jednostek pomocniczych przysługuje miesięczna dieta za wykonywanie czynności określone w § 1, ustalona proporcjonalnie do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej oraz liczby mieszkańców w sołectwie. Odniesienie wysokości diety do minimalnego wynagrodzenia za pracę i minimalnej stawki godzinowej ustalonej na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, pozwoli zachować zasadę, że dieta nie będzie stanowić wynagrodzenia za pracę, ale będzie ekwiwalentem za poświęcony czas.
5. Ponadto wprowadza się regułę, że wysokość diety będzie uzależniona od liczby osób zamieszkujących obszar kierowanej jednostki pomocniczej. Im większa liczba mieszkańców tym większy teren podlegający nadzorowi przewodniczącego jednostki pomocniczej, więcej elementów mienia gminnego, które zostało przekazane jednostce pomocniczej.
6. W § 2 ust. 2 uchwały wprowadza się wzór obliczania diety przysługującej przewodniczącemu jednostki pomocniczej. Wzór uwzględnia dane będące zmiennymi, które składają się na obliczenie miesięcznej diety dla osób uprawnionych.
7. Przyjęty współczynnik W_{jp} zakłada gradację wysokości diety w odniesieniu do liczby mieszkańców zamieszkujących poszczególne jednostki pomocnicze. Pozwoli on uzależnić wysokość diety w

proporcji do liczby mieszkańców, a zatem także zwiększeniem liczby spraw jakie mogą być przedmiotem zainteresowania przewodniczącego jednostki pomocniczej.

8. Jednym z elementów wpływających na wysokość diety, jest obecność na sesjach rady gminy. Obecność na sesjach pozwala poznać się przewodniczącemu jednostki z decyzjami podejmowanymi przez radnych i problemami jakie mogą być zgłaszane przez mieszkańców. Jednocześnie sesje rady gminy są na ogół najdłuższymi trwającymi spotkaniami w jakich uczestniczą przewodniczący jednostek pomocniczych, a nadto udział w sesjach należy do ich obowiązkowych zajęć. Przyjęta we wzorze kwota 50 zł za sesję, odpowiada średniej długości obrad około trzech godzin oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej określonej przez Radę Ministrów na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę. Od 1 stycznia 2020 r. stawka ta będzie wynosiła 17 zł. Ustalenie zatem relacji średniego czasu trwania sesji Rady Miejskiej Gminy Stęszew do minimalnego wynagrodzenia za pracę, odpowiada rekompensującemu charakterowi diety.
9. W § 3 uchwały przyjmuje się zasadę, że przewodniczący jednostki pomocniczej, który jest jednocześnie radnym Rady Miejskiej Gminy Stęszew, nie nabywa prawa do diety w części jaka przysługuje przewodniczącym jednostek pomocniczych za udział w sesjach. Radni nabywają prawo do diety na podstawie uchwały wydanej w oparciu o art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Nie budzi wątpliwości, że zakres obowiązków radnego i przewodniczącego jednostki pomocniczej nie jest tożsamy. Z treści art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. W tym przypadku dieta także stanowi ekwiwalent utraconych korzyści lub poniesionych nakładów i w żadnym razie nie jest wynagrodzeniem za pełnioną funkcję. Redakcja powyższego przepisu jest zatem odmienna od redakcji przepisu art. 25 ust. 4 u.s.g. i wskazuje, że rada gminy może ustanowić zasady, na jakich będą przysługiwały dieta i zwrot kosztów podróży służbowej. Pod pojęciem przyznania radzie kompetencji do ustanowienia zasad należy rozumieć zarówno swobodę w zakresie przyznania lub nieprzyznania diety, jak również swobodę w zakresie określenia tych zasad. Rada Miejska Gminy Stęszew uchyliła uchwały zarządzające pobór podatków lokalnych przez przewodniczących jednostek pomocniczych. Od 2020 roku nie będą więc oni mieli prawa do inkasa. Jednocześnie pozostał obowiązek doręczania decyzji (nakazów płatniczych). Te okoliczności uzasadniają przyznanie osobom, które łączą funkcję radnego i przewodniczącego jednostki pomocniczej gminy, diet za wykonywanie tych czynności. Jednocześnie regulacja wprowadzona w § 3 zabezpieczy finanse publiczne przed ryzykiem dwukrotnego ponoszenia wydatków za te same obowiązki radnego i przewodniczącego jednostki pomocniczej.
10. W § 4 uchwały uregulowano przypadek utraty części prawa do diety za opuszczenie sesji Rady Miejskiej Gminy Stęszew. Ponieważ nie jest możliwe wyliczenie wszystkich możliwych okoliczności jakie mogą się pojawić, przyznano przewodniczącemu rady prawo do usprawiedliwiania opuszczenia sesji i zachowania tym samym przez przewodniczącego jednostki pomocniczej prawa do diety w części dotyczącej ekwiwalentu za udział w sesjach Rady Miejskiej Gminy Stęszew.

11. W wyroku z dnia 28 czerwca 2019 r. II SA/Bd 181/19, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy wskazał, że „Nie narusza żadnych przepisów prawa przekazanie Przewodniczącemu Rady Gminy kompetencji zezwalających mu na samodzielną oceną wystąpienia konkretnych okoliczności usprawiedliwiających nieobecność konkretnego radnego na sesji rady gminy, ponieważ nie jest możliwe przewidzenie wszystkich mogących wystąpić powodów usprawiedliwionej nieobecności radnego na sesji”.

Wejście w życie uchwały uzależniono od opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. W orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalone jest stanowisko, że wystarczy aby choć jedno postanowienie uchwały miało charakter generalno-abstrakcyjny by cały akt miał przymiot aktu prawa miejscowego (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Poznaniu z dnia 20 sierpnia 2015 r. II SA/Po 531/15). Obowiązki uchwały od dnia 1 stycznia 2020 r. pozwoli na uniknięcie nieporozumień co do sposobu obliczania diet za styczeń 2020 r.