

**Uchwała Nr VI/41/2011  
Rady Miejskiej Gminy Stęszew  
z dnia 29 marca 2011 roku**

**w sprawie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2011 - 2015**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.)

**Rada Miejska Gminy Stęszew  
uchwała co następuje**

- §1.** Uchwała się Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2011 – 2015, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- §2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Stęszewa.
- §3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr VI/41/2011  
Rady Miejskiej Gminy Stęszew  
z dnia 29 marca 2011 roku

**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY  
OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2011–2015**

**STĘSZEW 2011**

## WSTĘP

Przemocą w rodzinie określane jest „każde zachowanie skierowane wobec osoby bliskiej, którego celem jest utrzymanie nad nią kontroli i władzy. Przemoc w rodzinie to zamierzone, wykorzystujące przewagę sił działanie przeciwko członkowi rodziny naruszające jego godność oraz podstawowe prawa i wolności, powodujące cierpienie i szkody” [Nowakowska, 2008, s. 21]. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) definiuje przemoc w rodzinie jako jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem życia człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami, oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy ją zaklasyfikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy zabójstw.

Wokół przemocy narosło wiele mitów. Jednym z nich jest przekonanie, że jest to zjawisko marginalne, występujące wyłącznie w patologicznych środowiskach. Tymczasem według danych statystycznych przemoc w rodzinie jest zjawiskiem powszechnym i stanowi poważny problem społeczny. Znęcanie się nad rodziną jest najczęściej popełnianym przestępstwem w Polsce, zaraz po przestępstwach przeciwko mieniu i życiu.

Przemoc ze strony najbliższej osoby jest doświadczeniem traumatycznym, okaleczającym psychikę. Przemoc w rodzinie przybiera różne formy: od przemocy fizycznej, przez przemoc psychiczną i seksualną, po przemoc ekonomiczną. Przemoc w rodzinie rzadko jest incydem jednorazowym. Zazwyczaj ma ona charakter długotrwały i cykliczny.

Rodzaje przemocy:

1. Przemoc fizyczna – jej celem jest zadanie ofierze bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie ją życia.
2. Przemoc seksualna – to zachowanie zmuszające ofiarę do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności.
3. Przemoc psychiczna – to zachowanie, którego celem jest umniejszanie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzanie w niej strachu.
4. Przemoc ekonomiczna – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy.
5. Zaniechanie – to ciągle nie zaspakajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych

Przemoc jest przestępstwem. W zależności od tego, czy przemoc ma charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigana na podstawie przepisów ustawy Kodeks karny. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, zostanie zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną z art. 207 Kodeksu karnego (Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 553 z późn. zm).

Artykuł 207 Kodeksu karnego stanowi:

„§1. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny i fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat.

§2. Jeżeli czyn określony w §1 połączony jest ze stosowaniem szczególnego okrucieństwa, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od roku do 10 lat.

§3. Jeżeli następstwem czynu określonego w §1 lub 2 jest targnięcie się pokrzywdzonego na własne życie, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od 2 do 12 lat”.

Przemoc w rodzinie ma tragiczne konsekwencje. Prowadzi nie tylko do uszkodzeń ciała ofiary, ale także do zaburzeń emocjonalnych oraz zaburzeń w sposobie, w jaki postrzega ona sama siebie, sprawcę oraz innych ludzi. Narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga niezwłocznego podjęcia działań zawartych w niniejszym Programie.

Program Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie ma charakter długofalowy. Działania Programu obejmują lata 2011–2015. W miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania Programu mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom.

## **I. Analiza problemów społecznych na terenie Gminy Stęszew.**

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie analizy problemów społecznych w gminie z uwzględnieniem problemu przemocy w rodzinie.

Na dzień 31.12.2010 r. Gmina Stęszew liczyła 14 637 mieszkańców. Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Poznaniu wynosiła 280 (w tym kobiet 150), z czego jedynie 79 osób pobierało zasiłek dla bezrobotnych.

Ze statystyk policyjnych wynika, że na terenie gminy w roku 2010 przeprowadzonych zostało 56 interwencji domowych. W tym okresie założono 24 „Niebieskich Kart”.

W 2010 roku do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wpłynęło 38 wniosków o leczenie odwykowe. W stosunku do 4 osób skierowano wnioski do Sądu Rejonowego w Grodzisku Wlkp. w sprawie wszczęcia postępowania o leczenie odwykowe oraz ustanowienie nadzoru kuratora sądowego na czas trwania procesu leczenia odwykowego. Z danych Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, że w 2010 roku 385 rodzin (778 osób w rodzinach), co stanowi 5,3% ludności gminy skorzystało z zasiłków pomocy społecznej. W stosunku do 19 osób podjęto interwencje w ramach „Niebieskiej Karty”.

Z powodu przemocy jedna rodzina została umieszczona w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Kościanie.

W szkołach na terenie Gminy Stęszew spotykamy zachowania o charakterze przemocy fizycznej i psychicznej. Zachowania o charakterze przemocy fizycznej występują w postaci: popychania, kopania, podkładania nóg, bicia lub bójek uczniowskich. Zachowania o charakterze przemocy psychicznej to zazwyczaj przeklinanie, używanie wulgarnych gestów, naśmiewanie się, wyśmiewanie się, wyzywanie się – krzyczenie na siebie, przezywanie, skarżenie.

Trudno jest w sposób jednoznaczny określić wielkość zjawiska przemocy na terenie gminy w związku z występowaniem przemocy ukrytej, czyli toczącej się w rodzinie czy w szkole, ale nieujętej w statystykach z powodu braku wiedzy na temat jej występowania.

## **II. Cele programu**

Celem Programu jest:

- 1) zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Stęszew,
- 2) zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,
- 3) zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Cele ogólne będą realizowane przez:

- 1) budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy,
- 2) diagnozowanie zjawiska przemocy na terenie Gminy Stęszew,
- 3) podnoszenie kompetencji służb i instytucji w zakresie przemocy w rodzinie,
- 4) udzielanie pomocy ofiarom przemocy w rodzinie,
- 5) oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie.

## **III. Założenia Programu**

Realizacja celów Programu zakłada:

- 1) uwrażliwienie społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie,
- 2) promowanie modelu rodziny wolnego od przemocy,
- 3) edukację dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie przemocy w rodzinie,
- 4) działania interdyscyplinarne w zakresie przeciwdziałania przemocy.

## **IV. Program jest spójny z Programami:**

1. Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2006 -2016,
2. Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Stęszew na lata 2008 - 2017,
3. Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:

1. ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.),

2. ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2004 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.),
3. ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 1982 r. Nr 147, poz. 1231 z późn. zm.).

#### **V. Zasoby Gminy Stęszew w zakresie realizacji Programu:**

1. Zasoby ludzkie – specjaliści z różnych dziedzin.
2. Zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie oraz instytucje i organizacje pełniące funkcję wspierającą:
  - a) Ośrodek Pomocy Społecznej,
  - b) Komisariat Policji,
  - c) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
  - d) placówki oświatowo-wychowawcze,
  - e) służba zdrowia,
  - f) kuratorzy sądowi,
  - g) organizacje pozarządowe,
  - h) parafie,
  - i) inne, w zależności od potrzeb np. Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Kobylnicy

#### **VI. Czynniki gwarantujące właściwą realizację Programu:**

1. poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym,
2. dobra znajomość środowiska przez pracowników socjalnych,
3. dobra współpraca służb i instytucji na terenie gminy oraz poza nią,
4. otwartość i chęć współpracy specjalistów,
5. silne więzi rodzinne,
6. chęć zmiany i wyjścia z kryzysu.

#### **VII. Zagrożenia w realizacji zadań:**

1. stereotypy panujące w środowisku na temat przemocy w rodzinie,
2. bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych,
3. brak współpracy rodziny w zakresie przewycięzania kryzysów,
4. problem uzależnienia od alkoholu w rodzinach,
5. ubóstwo,

6. brak infrastruktury socjalnej w gminie,
7. brak lub zbyt mała współpraca interdyscyplinarna,
8. brak motywacji ekonomicznej dla członków zespołu interdyscyplinarnego.

## **VIII. Realizacja celów Programu**

### **CEL I**

#### **Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Stęszew**

##### **Działania:**

1. Określenie w drodze uchwały trybu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.  
Podmiot realizujący działanie: **Rada Miejska Gminy Stęszew;**
2. Powołanie Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego.  
Podmiot realizujący działanie: **Burmistrz Stęszewa;**
3. Współpraca w ramach zespołu interdyscyplinarnego:
  - a) pracownicy socjalni,
  - b) przedstawiciele oświaty,
  - c) przedstawiciele policji,
  - d) kuratorzy sądowi,
  - e) przedstawiciele Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
  - f) przedstawiciele służby zdrowia,
  - g) przedstawiciele organizacji pozarządowych,
  - h) inni w zależności od zasobów, np. Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Kobylnicy;
4. Zadania realizowane przez zespół interdyscyplinarny:
  - a) diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
  - b) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach,
  - c) rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
  - d) monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą,
  - e) dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań,
  - f) podejmowanie działań prewencyjnych w środowiskach zagrożonych przemocą,
  - g) inicjowanie interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą,
  - h) udział w działaniach edukacyjno-informacyjnych.



## 5. Edukacja dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie przemocy:

- a) propagowanie skutecznych sposobów powstrzymywania przemocy,
- b) obalanie mitów na temat przemocy,
- c) szkolenia na temat przemocy,
- d) prowadzenie kampanii zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży w zakresie ograniczenia oglądania przemocy w telewizji, grach komputerowych,
- e) wspieranie różnych form spędzania wolnego czasu promujące zachowania nieagresywne,
- f) organizowanie spotkań edukacyjnych dla mieszkańców, np. w świetlicach wiejskich,
- g) dystrybucja ulotek i informacji na temat przemocy i jej skutków,
- h) organizowanie konkurów, np. plastycznych, wśród dzieci i młodzieży w zakresie zapobiegania przemocy.

### Podmioty realizujące działanie:

- i) placówki oświatowo-wychowawcze,
- j) Ośrodek Pomocy Społecznej,
- k) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- l) Gminny Zespół Interdyscyplinarny,
- m) inne,

## CEL 2

### Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie

#### Działania:

1. Izolowanie sprawców od ofiar.
2. Udzielanie informacji sprawcom przemocy na temat programów korekcyjno-edukacyjnych.
3. Przeprowadzanie rozmów z osobami nadużywającymi alkoholu, stosującymi przemoc.
4. Kierowanie wniosków do Sądu o orzeczenie obowiązku podjęcia leczenia odwykowego w związku z nadużywaniem alkoholu.

#### Podmioty realizujące działanie:

- a) policja,
- b) Ośrodek Pomocy Społecznej

- c) Gminny Zespół Interdyscyplinarny,
- d) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,

### CEL 3

#### Zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie

##### Działania:

##### 2. Udzielanie informacji na temat:

- a) bezpiecznego schronienia osobom dotkniętym przemocą w ośrodkach interwencji kryzysowej i w specjalistycznych ośrodkach wsparcia,
- b) pozyskania zaświadczenia lekarskiego,
- c) praw osób będących ofiarami przemocy,
- d) programów korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy,
- e) rozpowszechnianie telefonu zaufania „Niebieska Linia”, „Pomarańczowa Linia”.

##### Podmiot realizujący działanie:

- f) Ośrodek Pomocy Społecznej,
- g) Punkt Konsultacyjno – Informacyjny.

##### 3. Prowadzenie działań interwencyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy:

- a) podejmowanie działań interwencyjnych w oparciu o procedurę „Niebieskiej Karty”,
- b) przekazywanie informacji o podejmowanych działaniach przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego.

##### 4. Podmioty realizujące działanie:

- c) policja,
- d) Ośrodek Pomocy Społecznej,
- e) Kuratorzy sądowi,
- f) Ośrodek Interwencji Kryzysowej,
- g) Gminny Zespół Interdyscyplinarny,
- h) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- i) przedstawiciele oświaty,
- j) przedstawiciele służby zdrowia.
- k) Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

### **Monitorowanie**

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Sprawozdania z realizacji Programu podmioty składają do dnia 31 stycznia każdego roku do Ośrodka Pomocy Społecznej.

### **Sprawozdawczość**

Ośrodek Pomocy Społecznej w Stęszewie do dnia 31 marca każdego roku przedłoży Radzie Miejskiej Gminy Stęszew sprawozdanie z realizacji Programu.

### **Finansowanie Programu**

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy, będących w dyspozycji Ośrodka Pomocy Społecznej w Stęszewie oraz ze środków pozyskanych z innych źródeł.